



El ambiente  
es de todos

Minambiente

310.53

Exp No 204 DE 20 DE MAYO DE 2019 - INFRACCIÓN

AUTO No. 0132  
(11 FEB 2022)

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

EL DIRECTOR GENERAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE SUCRE CARSUCRE, en ejercicio de sus facultades legales y en especial las conferidas por la ley 99 de 1993 y,

**CONSIDERANDO**

Que el equipo técnico de la Subdirección de Gestión Ambiental, procedió a practicar visita de inspección ocular y técnica al sector La Calera, Vereda Costa Azul en el Municipio de Toluviéjo – Sucre, coordenadas E:850820 – N:1538039 y se rindió el informe de visita N° 0067 de 25 de abril de 2019, en el cual se concluyó lo siguiente:

- *Según lo observado en campo mediante los puntos con coordenadas planas: E: 850811 – N: 1538010 y E: 850823 – N: 1538043 localizados en un único frente de explotación, en el sector conocido como La Calera, Vereda Costa Azul en el Municipio de Toluviéjo; se identifican extracciones recientes de caliza, adelantadas de manera artesanal e informal sin contar con licencia ambiental para su desarrollo.*
- *El área establecida en los puntos con coordenadas planas E: 850811 – N: 1538010 y E: 850823 – N: 1538043 presenta cambios geomorfológicos, en cuanto a que la extracción se realiza de manera directa al macizo rocoso, que expone un gran talud excavado y escarpado. Sin notarse pérdida reciente de cobertura vegetal, los impactos ambientales reflejan claramente cambios físicos en el terreno y dado a la explotación anti técnica y rudimentaria, existen riesgos laborales que atentan contra la vida humana de quienes desarrollan la actividad; en cuanto a que no hay implementación de elementos de protección personal – EPP y la zona presenta caída de rocas desde la parte más alta de del talud.*

Que mediante Resolución No 0547 de 20 de mayo de 2020 expedida por CARSUCRE, se dispuso lo siguiente:

**“ARTICULO PRIMERO:** *Que en cumplimiento del artículo 306 de la ley 685 de 2001, ORDENESE al alcalde del municipio de Toluviéjo- Departamento de Sucre, para que de manera inmediata ejecute y verifique la suspensión de las actividades de extracción de materiales en los puntos con coordenadas planas: E: 850811 – N: 1538010 y E: 850823 – N: 1538043 localizados en un único frente de explotación, en el sector conocido como La Calera, Vereda Costa Azul en el Municipio de Toluviéjo, sin previa autorización del titular minero y sin poseer título minero inscrito en el Registro Minero Nacional, así como tampoco solicitud de legalización de minería de hecho u otro tipo de autorización legal, para ejercer dichas labores mineras. Debiendo levantar un acta de suspensión de actividades, la cual debe ser suscrita por el Secretario de Planeación municipal, el Inspector Central de Policía Municipal y demás asistentes a la misma y tomen las medidas pertinentes y necesarias para conjurar y prevenir dichas acciones de conformidad a la ley 1333 de 2009 y rindan el respectivo informe a esta Corporación. De conformidad con las obligaciones establecidas en el Código nacional de Policía*



El ambiente  
es de todos

Minambiente

Exp No 204 DE 20 DE MAYO DE 2019 - INFRACCION

**CONTINUACIÓN AUTO No. 0132**

( 11 FEB 2022 )

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

*y la Convivencia. Para lo anterior, se le concede el término de un (1) mes; es de anotar que con fundamento en el nuevo código de policía nacional y la convivencia y siendo el alcalde municipal la primera autoridad de policía en su jurisdicción, está facultado y le resulta de obligatorio cumplimiento dar aplicación a lo establecido en los artículos 96 y 97 de la ley 1801 de 29 de julio de 2016; de tal forma que deberá rendir ante la Corporación Autónoma Regional de Sucre – CARSUCRE, informe que acredite y evidencie todas las acciones desplegadas para tal fin.*

**ARTICULO SEGUNDO:** *Solicítese al alcalde del municipio de Toluviéjo y al comandante de Policía de Toluviéjo, informen a esta entidad que tipo de controles ejerce en la jurisdicción de su municipio por la actividad de minería, en especial las realizadas en los puntos con coordenadas planas: E: 850811 – N: 1538010 y E: 850823 – N: 1538043 localizados en un único frente de explotación, en el sector conocido como La Calera, Vereda Costa Azul en el Municipio de Toluviéjo, sin previa autorización del titular y sin contar con la respectiva licencia ambiental otorgada por esta Corporación, ni título minero expedido por la autoridad minera competente. Así mismo, sírvanse identificar e individualizar a las personas que se encuentren realizando estas actividades. Para lo cual se le concede un término de diez (10) días.”*

Que mediante oficio de radicado interno N°4783 de 9 de noviembre de 2020 el Comandante de Estación de Policía Toluviéjo dio respuesta a lo solicitado expresando que el día 14 de octubre de 2020 se realizó visita con el acompañamiento de la coordinadora de minas y medio ambiente de la Alcaldía Municipal de Toluviéjo, en la que se pudo evidenciar las afectaciones ambientales y extracciones presentadas, sin embargo no se hallaron personas responsables de tales afectaciones.

A la fecha el Municipio de Toluviéjo no dio respuesta a esta entidad.

**FUNDAMENTOS LEGALES**

Que, de conformidad con el artículo 8 de la Constitución Política de 1991, es obligación del Estado y de los particulares proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, es CARSUCRE una entidad de carácter público, creado por la Ley, dotado de autonomía administrativa y financiera, encargado de administrar dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables.

Que, la norma ibidem elevó a rango Constitucional la obligación que tiene el Estado de proteger el medio ambiente y el derecho que tienen todos los ciudadanos de gozar de un ambiente sano. El medio ambiente es un derecho colectivo que debe ser protegido por el Estado, estableciendo todos los mecanismos necesarios para su protección.

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

Que, adicionalmente el Estado debe planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. La planificación se realiza mediante una serie de mecanismos que permitan analizar, evaluar y prever unas circunstancias que faciliten la toma de decisión, con el fin de alcanzar un objetivo propuesto, en este caso el desarrollo sostenible.

Que, el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, establece funciones que le corresponde implementar y ejecutar a las Corporaciones Autónomas Regionales, entre las cuales se encuentran:

*“(...) 2. Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente (...)”*

Que, el Decreto Ley 2811 de 1974, “Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente”, consagra en su artículo 1°, que el ambiente es patrimonio común y que el Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, por ser de utilidad pública e interés social.

Que, la aunado a lo anterior, prevé a la Corporación Autónoma Regional de Sucre, CARSUCRE, como titular de la función de policía, la cual es desarrollada dentro del marco de legalidad que le imponen la Constitución y la ley sometiéndola a los principios de legalidad, eficiencia, proporcionalidad, razonabilidad de las medidas adoptadas y respeto por el derecho a la igualdad.

Que, conforme a lo anterior es preciso señalar que el artículo 5 de la Ley 1333 de 2009 “Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”, que establece:

**“Artículo 5°. INFRACCIONES:** Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto- Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil”

Que, el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, “Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”, señala:



El ambiente  
es de todos

Minambiente

Exp No 204 DE 20 DE MAYO DE 2019 - INFRACCION

CONTINUACIÓN AUTO No. 0132

( 11 FEB 2022 )

**"POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**

**"...ARTÍCULO 17. INDAGACIÓN PRELIMINAR. Con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello. (Negritas y subrayas propias)**

*La indagación preliminar tiene como finalidad verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximentes de responsabilidad.*

*El término de la indagación preliminar será máximo de seis (6) meses y culminará con el archivo definitivo o auto de apertura de la investigación.*

*La indagación preliminar no podrá extenderse a hechos distintos del que fue objeto de denuncia, queja o iniciación oficiosa y los que le sean conexos..."*

Que el artículo 8° del Decreto Ley 2811 de 1974 prevé: Se consideran factores que deterioran el ambiente, entre otros:

- a. ....
- b. La degradación, la erosión y el revenimiento de suelos y tierras;
- c. ....
- d. ....
- e. ....
- f. ....
- g. ....
- h. La extinción o disminución cuantitativa o cualitativa de especies animales o vegetales;
- i. ....
- j. ....
- k. La alteración perjudicial o antiestética de paisaje naturales

**FUNDAMENTOS DE LA DECISIÓN**

Que, una vez analizados los documentos que hacen parte integral de la presente actuación administrativa y valorados los antecedentes consignados, así como los fundamentos técnicos y jurídicos señalados, se considera pertinente ordenar el inicio de una indagación preliminar, con el fin de determinar los hechos constitutivos de infracción ambiental.

Que, de acuerdo con lo expuesto anteriormente el presente trámite se surtirá conforme a lo establecido en la Ley 1333 de 2009, "Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones", y Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011) modificado por la Ley 2080 de 2021.

Que con el fin de dar aplicación al principio de eficacia se adelantarán las diligencias administrativas que se señalan en la parte dispositiva del presente acto



El ambiente  
es de todos

Minambiente

Exp No 204 DE 20 DE MAYO DE 2019 - INFRACCION

CONTINUACIÓN AUTO No. 0132

( 11 FEB 2022 )

**"POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**

administrativo, con condiciones de conducencia, pertinencia y necesidad para ser tenidas dentro del trámite administrativo que se adelanta.

Que, el artículo 22 de la citada ley 1333 de 2009, establece:

**"Artículo 22. VERIFICACIÓN DE LOS HECHOS.** La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y complementar los elementos probatorios".

Que, en mérito de lo expuesto, el Director de la Corporación Autónoma Regional de Sucre, CARSUCRE,

**DISPONE:**

**ARTICULO PRIMERO: INICIAR INDAGACIÓN PRELIMINAR** con el fin de determinar los hechos constitutivos de infracción de la normatividad ambiental ocasionada presuntamente con las actividades de extracción de caliza en las coordenadas planas: E: 850811 – N: 1538010 y E: 850823 – N: 1538043, sector conocido como La Calera, Vereda Costa Azul en el Municipio de Toluvié, por personas indeterminadas, sin título minero y licencia ambiental, de acuerdo con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**PARÁGRAFO 1:** El expediente permanecerá en la Corporación a disposición del presunto infractor para que conozcan la actuación administrativa adelantada y garantizar el ejercicio de su derecho de contradicción y defensa.

**ARTICULO SEGUNDO:** Requerir la práctica de la siguiente diligencia administrativa, conforme a la parte motiva de la presente actuación:

1. **SOLICITESELE** al Comandante de Policía de Toluvié, se sirva de identificar e individualizar a las personas que realizan actividades de extracción ilegal de caliza de extracción de caliza en las coordenadas planas: E: 850811 – N: 1538010 y E: 850823 – N: 1538043, sector conocido como La Calera, Vereda Costa Azul en el Municipio de Toluvié sin título minero y licencia ambiental. Así mismo, informe que tipo de controles ejerce en la jurisdicción del municipio por la actividad de minería. Para lo cual se le concede el término de quince (15) días. Hágase la anotación en el oficio al Comandante de Policía de Toluvié que la orden es de legal cumplimiento so pena de incurrir en lo regulado en el artículo 31 -Falta disciplinaria- de la Ley 1755 de 2015 y el Régimen Disciplinario del Servidor Público.
2. **SOLICITESELE** al alcalde el municipio de Toluvié informe a esta entidad que tipo de controles ejerce en la jurisdicción del municipio por la actividad

Exp No 204 DE 20 DE MAYO DE 2019 - INFRACCION

**CONTINUACIÓN AUTO No. 0132**

( 11 FEB 2022 )

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

de extracción de caliza en las coordenadas planas: E: 850811 – N: 1538010 y E: 850823 – N: 1538043, sector conocido como La Calera, Vereda Costa Azul en el Municipio de Toluviéjo, sin título minero y licencia ambiental. Para lo cual se le concede un término de diez (10) días.”

3. **REMÍTASE** el expediente No. 204 de 20 de mayo de 2019 a la Subdirección de Gestión Ambiental para que se designe al profesional idóneo de acuerdo con el eje temático y sirvan adelantar visita técnica de inspección ocular en las coordenadas planas: E: 850811 – N: 1538010 y E: 850823 – N: 1538043, sector conocido como La Calera, Vereda Costa Azul en el Municipio de Toluviéjo, con el fin de verificar los hechos constitutivos de infracción ambiental y en dicho caso rendir informe técnico por infracción prevista, determinándose circunstancias de tiempo, modo y lugar e impactos, y con ello, concretar los hechos constitutivos de incumplimientos que originaron la expedición de esta providencia. Désele un término de veinte (20) días.

**PARÁGRAFO:** Por tratarse de una situación recurrente por parte de los presuntos infractores, se hace necesario que la Subdirección de Gestión Ambiental solicite el acompañamiento de la policía ambiental para llevar a cabo la visita. En el evento de encontrarse una situación que configure una presunta infracción ambiental, en la misma visita impondrá la medida preventiva de suspensión de actividades y se procederá a identificar e individualizar al (los) presunto (s) infractor (es) con su respectivo número de cedula.

**ARTICULO TERCERO:** Téngase como pruebas el informe de visita N°0067 de 25 de abril de 2019 rendido por la Subdirección de Gestión Ambiental de CARSUCRE.

**ARTICULO CUARTO:** De conformidad a lo regulado en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, publíquese el aviso, con copia íntegra del acto administrativo a través de la página web por el termino de cinco (5) días.

**ARTICULO QUINTO:** En contra del presente acto administrativo no procede ningún recurso conforme a lo establecido en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011.

**COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**JOHNNY AVENDAÑO ESTRADA**  
Director General  
CARSUCRE

PROYECTO	NOMBRE	CARGO	FIRMA
	MARIANA TÁMARA GALVÁN	PROFESIONAL ESPECIALIZADO S.G.	
REVISÓ	LAURA BENAVIDES GONZÁLEZ	SECRETARIA GENERAL	

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del remitente.