



El ambiente  
es de todos

Minambiente

310.28  
Exp No. 258 de noviembre 8 de 2021  
INFRACCIÓN

AUTO No. 0149

( 11 FEB 2022 )

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UNA INVESTIGACIÓN  
ADMINISTRATIVA AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**

EL DIRECTOR GENERAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE SUCRE CARSUCRE, en ejercicio de sus facultades legales y en especial las conferidas por la ley 99 de 1993 y,

**CONSIDERANDO**

Que la Subdirección de Gestión Ambiental practicó visita el día 12 de noviembre 2020 y rindió informe de visita No. 0141, en el cual se concluyó lo siguiente:

- *El servicio de aseo en el municipio de El Roble es prestado por la empresa Aguas de Padilla S.A E.S.P, con frecuencia de recolección de una (1) vez por semana en la zona urbana. En la zona rural no se presta el servicio, presentando un incumplimiento a la normatividad vigente – Decreto 2981 de 2013 incorporado en el Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio No. 1077 de 2015.*
- *El municipio de El Roble, no ha implementado el programa de aprovechamiento de residuos, y no tienen programas de inclusión de los recicladores.*
- *El municipio de El Roble, no ha implementado el programa de gestión de Residuos de Construcción y Demolición (RCD).*
- *El municipio de El Roble, realiza la disposición final de residuos sólidos en el relleno sanitario La Candelaria, pero no aportan evidencia.*

Que mediante oficio No. 00391 de febrero 3 de 2021, se requirió al MUNICIPIO DE EL ROBLE, para que tome los correctivos y medidas necesarias con el fin de subsanar los incumplimientos. Así mismo informe a esta entidad que medidas tiene contempladas para garantizar la cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos en el área rural del municipio de El Roble sea atendida en su totalidad y aporte copia del contrato vigente con la empresa prestadora del servicio para la recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos generados en el área urbana y rural del municipio.

Que mediante memorando de fecha 21 de junio de 2021, se solicitó a la Subdirección de Gestión Ambiental realizar visita de seguimiento a los 19 municipios jurisdicción de CARSUCRE en lo relacionado al Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS.

Que la Subdirección de Gestión Ambiental practicó visita el día 1 de septiembre de 2021 y rindió informe de visita No. 0179, el cual da cuenta de lo siguiente:

- *La visita estuvo atendida por Jader Vergara Aldana, en calidad de Secretario de Planeación de la Alcaldía Municipal, quien envió los soportes y las*



310.28  
Exp No. 258 de noviembre 8 de 2021  
Infracción

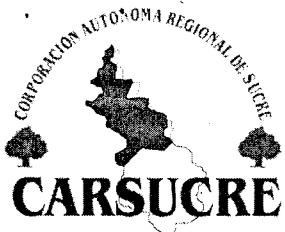
CONTINUACIÓN AUTO No. 0149  
(11 folio 222)

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UNA INVESTIGACIÓN  
ADMINISTRATIVA AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**

evidencias por correo electrónico, en donde se obtuvo la siguiente información.

- La fecha de la última actualización del PGIRS fue en el año 2019, adoptado mediante Decreto No. 118 de octubre 24 de 2019.
- El esquema de prestación del servicio es municipal, el prestador del servicio público de aseo en el municipio es la empresa Aguas de Padilla S.A E.S.P, se cuenta con estratificación socioeconómica y se aplica para el cobro del servicio público de aseo.
- La generación de residuos sólidos es aproximadamente 56 Ton/mes, la cobertura de recolección es del 100% y la frecuencia de recolección es de una (1) vez por semana en la zona urbana. En la zona rural no se presta servicio.
- El barrido y limpieza de vías y áreas públicas si se está realizando, hay 22 cestas públicas instaladas y la frecuencia actual de barrido área urbana es de 2 veces por semana, sin embargo, no muestran evidencias de esto.
- La actividad de corte de césped y poda de árboles lo realiza Aguas de Padilla con frecuencia de 2 veces al mes, no suministraron evidencias. El lavado de áreas públicas no se está realizando.
- En relación al programa de aprovechamiento de los residuos sólidos no se ha implementado, al igual que la inclusión de los recicladores en la gestión de los residuos sólidos, el municipio no cuenta con recicladores organizados, y se da reciclaje de algunos materiales de manera informal.
- La disposición final la realiza en el relleno sanitario La Candelaria.
- No se ha implementado el programa de manejo de RCD.
- Tienen identificados puntos críticos en las cuales se evidenció lo siguiente:
  - Punto 1 ubicado en las coordenadas planas E 876907 N 1498514, sector en la plaza de toros, en este sitio se observaron residuos de construcción y demolición, residuos de posa, residuos plásticos.
  - Punto 2 ubicado en las coordenadas planas E 876910 N 1498561, junto a la biblioteca, en este sitio se observaron residuos de posa, residuos plásticos, icopor, botellas plásticas.

Que de folio 15 a 20 obra el Decreto No. 118 de octubre 24 de 2019 "Por la cual se adopta el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS en el municipio de El Roble – Sucre" expedido por la Alcaldía Municipal de El Roble.



El ambiente  
es de todos

Minambiente

310.28  
Exp No. 258 de noviembre 8 de 2021  
Infracción

CONTINUACIÓN AUTO No. 0149

( 11.11.2021 )

## "POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

### COMPETENCIA DE LA CORPORACIÓN

La Ley 99 de 1993 crea Las Corporaciones Autónomas Regionales, encargadas por la Ley de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible..."

Que el artículo 2º de la Ley 1333 de julio 21 de 2009 establece que el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, **las Corporaciones Autónomas Regionales** y las de Desarrollo Sostenible; las Unidades Ambientales Urbanas de los Grandes Centros Urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2.002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta Ley y que sean aplicables según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades.

### FUNDAMENTOS LEGALES

Que el artículo quinto de la Ley 1333 de 2009 establece que se considera infracción en materia ambiental **toda acción u omisión** que constituya violación a las disposiciones legales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 de 2009, establece en su artículo 18:

*"INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIÓNATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva; mediante acto administrativo motivado, que se le notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos".*

Que la Ley 1333 de 21 de junio de 2009, señala en su artículo tercero que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1º de la Ley 99 de 1993.

Que el artículo 22 de la norma en mención determina que la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas,



El ambiente  
es de todos

Minambiente

310.28  
Exp No. 258 de noviembre 8 de 2021  
Infracción

CONTINUACIÓN AUTO No. 0149

(11 de 2022)

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UNA INVESTIGACIÓN  
ADMINISTRATIVA AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**

técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que las medidas administrativas constituyen la manera como las autoridades que tienen a cargo el cuidado del medio ambiente y la gestión de los recursos naturales, adoptan decisiones sobre preservación, conservación, uso y aprovechamiento sostenible utilizando las prerrogativas de que disponen; entre ellas, el ejercicio de la potestad sancionatoria, que ha sido la herramienta de común utilización para cumplir con el mandato superior de la protección ambiental.

El artículo 8º del Decreto Ley 2811 de 1974 prevé: Se consideran factores que deterioran el ambiente, entre otros:

- a. La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables (...)
- b. ...;
- c. ...;
- d. ...;
- e. ...;
- f. ...;
- g. ...;
- h. ...;
- i. ...;
- j. La alteración perjudicial o antiestética de paisajes naturales;
- k. ...;
- l. La acumulación o disposición inadecuada de residuos, basuras, desechos y desperdicios;
- m. ...;
- n. ...;
- o. ...;
- p. ...;

Que el Decreto 1077 de 2015 por el cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio que compiló el Decreto 2981 de 20 de diciembre de 2013, establece:

**Artículo 2.3.2.2.1. Ámbito de aplicación.** El presente capítulo aplica al servicio público de aseo de que trata la Ley 142 de 1994, a las personas prestadoras de residuos aprovechables y no aprovechables, a los usuarios, a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, a la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, a las entidades territoriales y demás entidades con funciones sobre este servicio.



El ambiente  
es de todos

Minambiente

310.28  
Exp No. 258 de noviembre 8 de 2021  
Infracción

CONTINUACIÓN AUTO No. 0149

( 11 FEB 2022 )

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UNA INVESTIGACIÓN  
ADMINISTRATIVA AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**

Este capítulo no aplica a la actividad disposición final, la cual se regirá por lo dispuesto en el capítulo 3 de este Título.

Tampoco aplica a la gestión de residuos peligrosos, la cual se rige por lo dispuesto en las normas ambientales.

**Artículo 2.3.2.2.1.7. Cobertura.** Los municipios o distritos, deben garantizar la prestación del servicio de aseo a todos sus habitantes dentro de su territorio por parte de las personas prestadoras de servicio público de aseo independientemente del esquema adoptado para su prestación. Para ello deberá planificarse la ampliación permanente de la cobertura teniendo en cuenta, entre otros aspectos el crecimiento de la población y la producción de residuos.

**Artículo 2.3.2.2.3.87. Plan para la gestión integral de residuos sólidos, PGIRS.** Los municipios y distritos, deberán elaborar, implementar y mantener actualizado un plan municipal o distrital para la gestión integral de residuos o desechos sólidos en el ámbito local y/o regional según el caso, en el marco de la gestión integral de los residuos, el presente decreto y la metodología para la elaboración de los PGIRS.

El PGIRS deberá incorporar y fortalecer de manera permanente y progresiva las acciones afirmativas a favor de la población recicladora.

Así mismo, el PGIRS tendrá en cuenta entre otros, los siguientes lineamientos estratégicos:

1. Reducción en el origen: Implica acciones orientadas a promover cambios en el consumo de bienes y servicios para reducir la cantidad de residuos generados por parte de los usuarios. Incluye el desarrollo de acciones que fomenten el ecodiseño de productos y empaques que faciliten su reutilización o aprovechamiento, la optimización de los procesos productivos, el desarrollo de programas y proyectos de sensibilización, educación y capacitación.
2. Aprovechamiento: Implica el desarrollo de proyectos de aprovechamiento de residuos para su incorporación en el ciclo productivo con viabilidad social, económica y financiera que garanticen su sostenibilidad en el tiempo y evaluables a través del establecimiento de metas por parte del municipio o distrito.
3. Disposición final de los residuos generados que no puedan ser aprovechados.

La implementación de los programas y proyectos establecidos en el PGIRS deberá incorporarse en los planes de desarrollo del nivel municipal y/o distrital y con la asignación de los recursos correspondientes.



310.28  
Exp No. 258 de noviembre 8 de 2021  
Infracción

CONTINUACIÓN AUTO No. 0149  
( 11 FEB 2022 )

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UNA INVESTIGACIÓN  
ADMINISTRATIVA AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**

La formulación e implementación del Plan para la Gestión Integral de Residuos Sólidos, PGIRS, estará en consonancia con lo dispuesto en los planes de ordenamiento territorial y lo establecido en este decreto. La revisión y actualización es obligatoria y deberá realizarse dentro de los doce (12) meses siguientes al inicio del período constitucional del alcalde distrital o municipal.

**Artículo 2.3.2.2.3.95. Obligaciones de los municipios y distritos.** Los municipios y distritos en ejercicios de sus funciones deberán:

1. Garantizar la prestación del servicio público de aseo en el área de su territorio de manera eficiente.
2. Definir el esquema de prestación del servicio de aseo y sus diferentes actividades de acuerdo con las condiciones del mismo.
3. Formular y desarrollar el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos de acuerdo con lo definido en este capítulo.
4. Definir las áreas para la localización de estaciones de clasificación y aprovechamiento, plantas de aprovechamiento, sitios de disposición final de residuos y estaciones de transferencia, de acuerdo con los resultados de los estudios técnicos, requisitos ambientales, así como en el marco de las normas urbanísticas del respectivo municipio o distrito.
5. Adoptar en los PGIRS las determinaciones para incentivar procesos de separación en la fuente, recolección selectiva, acopio y reciclaje de residuos, como actividades fundamentales en los procesos de aprovechamiento de residuos sólidos.
6. Realizar y adoptar la estratificación municipal y tenerla a disposición de las personas prestadoras del servicio público de aseo para los efectos propios del catastro de suscriptores.
7. Establecer en el municipio o distrito una nomenclatura alfanumérica precisa, que permita individualizar cada predio.
8. Otorgar los subsidios para los usuarios de menores ingresos y suscribir los contratos respectivos.
9. Formalizar la población recicladora de oficio, para que participe de manera organizada y coordinada en la prestación del servicio público que comprende la actividad complementaria de aprovechamiento, con el fin de dar cumplimiento a lo previsto en este decreto y en la regulación vigente.
10. Adoptar y fortalecer las acciones afirmativas en favor de la población recicladora.



El ambiente  
es de todos

Minambiente

310.28  
Exp No. 258 de noviembre 8 de 2021  
Infracción

CONTINUACIÓN AUTO No. 0149

( 11 FEB 2022 )

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UNA INVESTIGACIÓN  
ADMINISTRATIVA AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**

11. Adelantar la actualización del censo de recicladores en su territorio, así como identificarlos y carnetizarlos con el fin de identificar la población objetivo y focalizar las acciones afirmativas para esta población vulnerable.
12. Las demás que establezcan las autoridades sanitarias y ambientales de acuerdo con sus funciones y competencias.

**Parágrafo.** Independientemente del esquema de prestación del servicio público de aseo que adopte el municipio o distrito, este debe garantizar la prestación eficiente del servicio y sus actividades complementarias a todos los habitantes en su territorio, de acuerdo con los objetivos y metas definidos en el PGIRS.

La Resolución No. 0754 de 2014 por la cual se adopta la metodología para la formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos expedida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece lo siguiente:

**Artículo 4. Responsabilidades en la formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización del PGIRS.** Es responsabilidad de los municipios, distritos o de los esquemas asociativos territoriales, la formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización del PGIRS en el ámbito local o regional, según el caso. La formulación o actualización del PGIRS deberá realizarse con la participación de los actores involucrados en la gestión integral de los residuos sólidos.

**Artículo 9. Aprovechamiento de residuos sólidos en el marco del PGIRS.** Los municipios o distritos apoyaran la coordinación entre los actores involucrados en las actividades de aprovechamiento de los residuos sólidos, tales como prestadores del servicio público de aseo, recicladores de oficio, autoridades ambientales sanitarias, comercializadores de materiales reciclables, sectores productivos y de servicios, entre otros.

**Parágrafo 1.** El PGIRS evaluará la viabilidad para el aprovechamiento de los residuos sólidos orgánicos generados en plazas de mercado, corte de césped y poda de árboles y establecerá la respectiva estrategia. En caso de no ser viable este tipo de aprovechamiento, deberá documentar las razones técnicas y financieras.

**Parágrafo 2.** A efectos de promover la incorporación de material recicitable en la cadena productiva y aumentar las tasas de aprovechamiento, los municipios, distritos o regiones podrán adelantar acciones orientadas a fortalecer las cadenas de comercialización de materiales reciclables.



310.28  
Exp No. 258 de noviembre 8 de 2021  
Infracción

0149

CONTINUACIÓN AUTO No.

( 11 FEB 2022 )

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UNA INVESTIGACIÓN  
ADMINISTRATIVA AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**

**CONSIDERACIONES FINALES**

Que los instrumentos de control y manejo ambiental, son los mecanismos a través de los cuales las autoridades ambientales imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a los proyectos, obras o actividades, y estos deben desarrollarse de acuerdo a estos parámetros con el fin de conciliar la actividad económica con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano, por lo tanto, adelantar obras o actividades no autorizadas en los instrumentos ambientales constituyen contravención a las normas ambientales.

Una vez analizada la información contenida en el expediente No. 258 de noviembre 8 de 2021, esta Corporación adelantará la investigación de carácter ambiental contra el MUNICIPIO DE EL ROBLE identificado con NIT 823.002.595-5 representando constitucional y legalmente por su alcalde municipal, sujetándose al derecho al debido proceso, comunicándoles de manera formal la apertura del proceso y salvaguardando en todas sus etapas los principios de contradicción e imparcialidad; conductas que rigen la actuación administrativa.

En aras de determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se hace necesario REMITIR el expediente No. 258 de noviembre 8 de 2021 a la Subdirección de Gestión Ambiental para que se designe al profesional idóneo de acuerdo con el eje temático y sirvan rendir informe técnico por infracción prevista, determinándose circunstancias de tiempo, modo y lugar conforme a los incumplimientos encontrados en los informes de visita No. 0141 de noviembre 12 de 2020 y No. 0179 de septiembre 1 de 2021 y con ello, concretar los hechos constitutivos de incumplimientos que originaron la expedición de esta providencia.

En mérito de lo expuesto,

**DISPONE**

**PRIMERO:** INICIAR PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL contra el MUNICIPIO DE EL ROBLE identificado con NIT 823.002.595-5 representando constitucional y legalmente por su alcalde municipal, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción de las normas de protección ambiental, de conformidad a lo señalado en la parte motiva del presente acto administrativo.

**SEGUNDO:** TÉNGASE como prueba los informes de visita No. 0141 de noviembre 12 de 2020 y No. 0179 de septiembre 1 de 2021 rendidos por la Subdirección de Gestión Ambiental.

**TERCERO:** REMÍTASE el expediente No. 258 de noviembre 8 de 2021 a la Subdirección de Gestión Ambiental para que se designe al profesional idóneo de acuerdo con el eje temático y sirvan rendir informe técnico por infracción prevista, determinándose circunstancias de tiempo, modo y lugar conforme a los



El ambiente  
es de todos

Minambiente

310.28  
Exp No. 258 de noviembre 8 de 2021  
Infracción

CONTINUACIÓN AUTO No. 0149  
(11 FEB 2022)

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UNA INVESTIGACIÓN  
ADMINISTRATIVA AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"**

incumplimientos encontrados en los informes de visita No. 0141 de noviembre 12 de 2020 y No. 0179 de septiembre 1 de 2021 y con ello, concretar los hechos constitutivos de incumplimientos que originaron la expedición de esta providencia.

**CUARTO:** NOTIFÍQUESE el contenido del presente acto administrativo al MUNICIPIO DE EL ROBLE identificado con NIT 823.002.595-5 representando constitucional y legalmente por su alcalde municipal, en la calle 06 No. 06 – 10 barrio Centro municipio de El Roble y al correo electrónico contactenos@elroble-sucre.gov.co.

**QUINTO:** COMUNÍQUESE la apertura de la presente investigación a la Procuraduría 19 Judicial II, Ambiental y Agraria de Sucre, de conformidad al inciso final del artículo 56 de la Ley 1333 de julio 21 de 2009.

**SEXTO:** PUBLÍQUESE de conformidad al artículo 71 de la Ley 99 de 1993, la presente resolución en el Boletín Oficial de la Corporación.

**SÉPTIMO:** Contra lo establecido en el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con el artículo 75 de Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**JOHNNY AVENDAÑO ESTRADA**  
Director General  
**CARSUCRE**

|          | Nombre                       | Cargo                         | Firma                                                                                 |
|----------|------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Proyectó | Maria Fernanda Arrieta Núñez | Abogada Contratista           |  |
| Revisó   | Laura Benavides González     | Secretaría General – CARSUCRE |                                                                                       |

Los arriba firmante declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del remitente.