

AUTO No. 0550 - 28 ABR 2023

**“POR EL CUAL SE FORMULA PLIEGO DE CARGOS DENTRO DE UN  
PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL”**

**EL DIRECTOR GENERAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE  
SUCRE – CARSUCRE**, en ejercicio de sus facultades legales y en especial las  
conferidas por la Ley 99 de 1993 y,

**CONSIDERANDO**

Que, mediante concepto técnico No. 0420 de 27 de octubre de 2022, la  
Subdirección de Gestión Ambiental determinó lo siguiente:

**“HALLAZGOS, DESCRIPCIÓN Y CONSIDERACIONES:**

Que el día 3 de octubre de 2022, siendo las 10: 00am, y en actividades de control  
y vigilancia, el suscrito técnico administrativo y contratista de la oficina de flora  
de CARSUCRE, acudieron al municipio de Sampués sector mata de caña, a una  
finca que comprende un terreno de aproximadamente 32 hectáreas que según  
versión del administrador de la misma se denomina San Pablo, localizada en la  
margin izquierda de la vía que desde el municipio de Sincelejo conduce al  
municipio de Sampués a la altura del sector mata de caña, donde se dio hallazgo  
de **siete (7)** árboles talados, por acción de motosierra, los cuales fueron  
aprovechados presuntamente por el señor **ELKIN ALBERTO TORRES  
VERGARA**, propietario del predio visitado.

En el sitio indicado se evidencian **cinco (05)** tocones pertenecientes a la especie  
**Tabebuia rosea** de nombre común **Roble** y **dos (02)** árboles cortados por  
acción de motosierra de la especie **Ceiba pentandra** de nombre común **Ceiba  
bonga**. En el sitio no se registró personal de la finca realizando el  
aprovechamiento forestal, pero en la finca se encontró los residuos del  
aprovechamiento forestal presuntamente ilegal.

Con lo evidenciado en campo, se realiza inventario forestal de los árboles  
afectados, llegando a evidenciar **siete (7)** especímenes nativos de la región  
ubicados en los potreros de la finca San Pablo, que el aprovechamiento forestal  
realizado fue en zona aledaña a un ecosistema de gran importancia ambiental,  
donde confluye gran variedad de fauna.

Tabla 1. Inventario forestal de árboles talados – Finca San Pablo en la vía Sincelejo - Sampués

Numero	Nombre común	Nombre científico	CAP (m)	DAP (m)	Altura total (m)	Vol total (m³)	Coor_Norte	Coor_Oeste
5	Roble	Tabebuia rosea	4	1,273	8	4,70	9°13'32,57883	-75°24'21,178937
2	Ceiba bonga	Ceiba pentandra	5	1,592	12	33,4	9°13'32,57883	-75°24'21,178937
Total						41.4		

Con lo anterior se determina que el volumen total de árboles aprovechados,  
corresponde a 41.4 m³, considerado madera ordinaria y no se encuentra enveda  
como lo establece la Resolución 0617 de 2015 expedida por CARSUCRE.

CONTINUACIÓN AUTO No.

0550 28 ABR 2023

**"POR EL CUAL SE FORMULA PLIEGO DE CARGOS DENTRO DE UN  
PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL"**

Que, mediante Auto No. 1391 de 15 de noviembre de 2022, se inició procedimiento sancionatorio de carácter ambiental contra el señor **ELKIN ALBERTO TORRES VERGARA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 92.520.700, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción de las normas de protección ambiental. Notificándose por aviso de conformidad a la ley.

**FUNDAMENTOS JURÍDICOS**

Que, la **Constitución Política de Colombia**, en su **artículo 79** establece: "*Todas las personas tienen derecho a gozar de un Ambiente sano*" y en el **artículo 80**, consagra que "*El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados*".

Que, el **Código de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente Decreto - Ley 2811 de 1974**, consagra en su **artículo 1º**: "*El Ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social*".

Que, la **Ley 99 de 1993** establece las funciones de la CAR en el **numeral 2 del artículo 31**, de la siguiente manera: "*Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente*".

Que, la **Ley 1333 de 21 de julio de 2009** "*Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.*" establece:

**Artículo 10. Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental.** El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las **Corporaciones Autónomas Regionales**, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

**Parágrafo.** En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

CONTINUACIÓN AUTO No. 0550

28 ABR 2023

**“POR EL CUAL SE FORMULA PLIEGO DE CARGOS DENTRO DE UN  
PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL”**

**Artículo 3o. Principios rectores.** Son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1o de la Ley 99 de 1993.

**Artículo 5o. Infracciones.** Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

**Parágrafo 1o.** En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

**Parágrafo 2o.** El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.

**Artículo 24. Formulación de cargos.** Cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado. El acto administrativo que contenga el pliego de cargos deberá ser notificado al presunto infractor en forma personal o mediante edicto. Si la autoridad ambiental no cuenta con un medio eficaz para efectuar la notificación personal dentro de los cinco (5) días siguientes a la formulación del pliego de cargos, procederá de acuerdo con el procedimiento consagrado en el artículo 44 del Código Contencioso Administrativo. El edicto permanecerá fijado en la Secretaría Legal o la dependencia que haga sus veces en la respectiva entidad por el término de cinco (5) días calendario. Si el presunto infractor se presentare a notificarse personalmente dentro del término de fijación del edicto, se le entregará copia simple del acto administrativo, se dejará constancia de dicha situación en el expediente y el edicto se mantendrá fijado hasta el vencimiento del término anterior. Este último aspecto deberá ser cumplido para todos los efectos en que se efectúe notificación por edicto dentro del proceso sancionatorio ambiental.

CONTINUACIÓN AUTO No.

0 5 5 0 - 28 ABR 2023

**“POR EL CUAL SE FORMULA PLIEGO DE CARGOS DENTRO DE UN  
PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL”**

*Para todos los efectos, el recurso de reposición dentro del procedimiento sancionatorio ambiental se concederá en el efecto devolutivo.*

**Artículo 25. Descargos.** *Dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos al presunto infractor este, directamente o mediante apoderado debidamente constituido, podrá presentar descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que estime pertinentes y que sean conducentes.*

**Parágrafo.** *Los gastos que ocasione la práctica de una prueba serán a cargo de quien la solicite.*

Que, el **artículo 8º del Decreto Ley 2811 de 1974** “Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente”, prevé: Se consideran factores que deterioran el ambiente, entre otros:

- a.- La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables;
- b.- La degradación, la erosión y el revenimiento de suelos y tierras;
- c.- Las alteraciones nocivas de la topografía;
- d.- Las alteraciones nocivas del flujo natural de las aguas;
- e.- La sedimentación en los cursos y depósitos de agua;
- f.- Los cambios nocivos del lecho de las aguas;
- g.- La extinción o disminución cuantitativa o cualitativa de especies animales o vegetales o de recursos genéticos;**
- h.- La introducción, y propagación de enfermedades y de plagas;
- i.- La introducción, utilización y transporte de especies animales o vegetales dañinas o de productos de sustancias peligrosas;
- j.- La alteración perjudicial o antiestética de paisajes naturales;**
- k.- La disminución o extinción de fuentes naturales de energía primaria;
- l.- La acumulación o disposición inadecuada de residuos, basuras, desechos y desperdicios;
- m.- El ruido nocivo;
- n.- El uso inadecuado de sustancias peligrosas;
- o.- La eutrofización, es decir, el crecimiento excesivo y anormal de la flora en lagos y lagunas;
- p.- La concentración de población humana urbana o rural en condiciones habitacionales que atenten contra el bienestar y la salud;

Que, el **Decreto 1076 de 2015** “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”, dispone lo siguiente:

**Artículo 2.2.1.1.7.1. Procedimiento Solicitud.** *Toda persona natural o jurídica que pretenda realizar aprovechamiento de bosques naturales o productos de la flora silvestre ubicados en terrenos de dominio público o privado deberá presentar, a la Corporación competente, una solicitud que contenga:*

Carrera 25 No. 25 – 101 Avenida Ocala, Teléfono: Conmutador 605-2762037  
Línea verde 605-2762039  
Web. [www.carsucre.gov.co](http://www.carsucre.gov.co) E-mail: [carsucre@carsucre.gov.co](mailto:carsucre@carsucre.gov.co) Sincelejo – Sucre

CONTINUACIÓN AUTO No. 0550 -- 28 ABR 2023

**“POR EL CUAL SE FORMULA PLIEGO DE CARGOS DENTRO DE UN  
PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL”**

- a) *Nombre del solicitante;*
- b) *Ubicación del predio, jurisdicción, linderos y superficie;*
- c) *Régimen de propiedad del área;*
- d) *Especies, volumen, cantidad o peso aproximado de lo que se pretende aprovechar y uso que se pretende dar a los productos;*
- e) *Mapa del área a escala según la extensión del predio. El presente requisito no se exigirá para la solicitud de aprovechamientos forestales domésticos.*

**Parágrafo.** - Los linderos de las áreas solicitadas para aprovechamiento forestal serán establecidos con base en la cartografía básica del IGAC, cartografía temática del IDEAM o por la adoptada por las Corporaciones, siempre y cuando sea compatible con las anteriores, determinando las coordenadas planas y geográficas. En los casos donde no sea posible obtener la cartografía a escala confiable, las Corporaciones, en las visitas de campo a que hubiere lugar, fijarán las coordenadas con la utilización del Sistema de Posicionamiento Global (GPS), el cual será obligatorio.

**CONSIDERACIONES PARA DECIDIR**

Que, de acuerdo a lo anterior y teniendo en cuenta los hechos que se investigan, se vislumbra una violación a una norma de carácter ambiental lo cual constituye una infracción de carácter ambiental.

**a. Consideraciones técnicas para la formulación del pliego de cargos.**

Que, de conformidad con el concepto técnico No. 0420 de 27 de octubre de 2022 rendido por la Subdirección de Gestión Ambiental, se puede advertir que el señor **ELKIN ALBERTO TORRES VERGARA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 92.520.700, presuntamente realizó la tala de siete (07) árboles, cinco (05) tocones de la especie *Tabebuia rosea* (Roble) y dos (02) árboles de la especie *Ceiba pentandra* (Ceiba bonga) con un volumen total de 41.3 m<sup>3</sup>, ubicados en la finca San Pablo margen izquierda vía Sincelejo-Sampués con coordenadas X: 9°13'32,57883 N; Y: -75°24'21,178937 W, sin contar previamente con la respectiva autorización y/o permiso otorgado por la autoridad ambiental competente.

**b. Del caso en concreto.**

Que, de la lectura de los anteriores razonamientos, se concluye que la normatividad tendiente a la protección y conservación del medio ambiente, establece circunstancias en que las personas naturales o jurídicas pueden hacer uso de los recursos naturales renovables, solo con la debida tramitación y obtención de los respectivos permisos, licencias o autorizaciones, expedidos por parte de la autoridad ambiental competente, así como las obligaciones contenidas en éstos y que el incumplimiento a dichas obligaciones, puede ocasionar la imposición de las sanciones dispuestas en la correspondiente norma sancionatoria ambiental.

CONTINUACIÓN AUTO No.

0550

28 ABR 2023.

**“POR EL CUAL SE FORMULA PLIEGO DE CARGOS DENTRO DE UN  
PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL”**

Que, conforme a lo contenido en el expediente de infracción No. 200 de 31 de octubre de 2022, se puede advertir que el señor **ELKIN ALBERTO TORRES VERGARA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 92.520.700, con su actuar infringe la normatividad ambiental citada anteriormente; por lo cual para esta Corporación se configuran los elementos de hecho y de derecho, para proceder a formular cargos, dentro del procedimiento sancionatorio de carácter ambiental.

En mérito de lo expuesto,

**DISPONE**

**ARTÍCULO PRIMERO: FORMULAR** el siguiente **PLIEGO DE CARGOS** al señor **ELKIN ALBERTO TORRES VERGARA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 92.520.700, dentro del procedimiento sancionatorio ambiental iniciado mediante Auto No. 1391 de 15 de noviembre de 2022, de acuerdo con las consideraciones expuestas en la parte motiva de este Auto, así:

**CARGO ÚNICO:** El señor **ELKIN ALBERTO TORRES VERGARA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 92.520.700, presuntamente realizó la tala de siete (07) individuos arbóreos, cinco (05) tocones de la especie *Tabebuia rosea* (Roble) y dos (02) árboles de la especie *Ceiba pentandra* (Ceiba bonga) con un volumen total de 41.3 m<sup>3</sup>, ubicados en la finca San Pablo margen izquierda vía Sincelejo-Sampués con coordenadas X: 9°13'32,57883 N; Y: -75°24'21,178937 W, sin contar previamente con la respectiva autorización y/o permiso otorgado por la autoridad ambiental competente, violando con ello lo establecido en el artículo 8° en sus literales g y j del Decreto 2811 de 1974 “*Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente*” y el artículo 2.2.1.1.7.1 del Decreto 1076 de 2015 “*Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible*”.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Conceder al señor **ELKIN ALBERTO TORRES VERGARA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 92.520.700, el término de diez (10) días hábiles contados a partir del día siguiente a la notificación del presente acto administrativo, para que ejerza su derecho de defensa presentando por escrito los respectivos descargos frente a las imputaciones generadas y aporte o solicite la práctica de las pruebas que estime pertinentes y sean conducentes con sus argumentos de defensa, de acuerdo con lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.

**PARÁGRAFO:** La totalidad de los gastos que ocasione la práctica de las pruebas serán a cargo de quien las solicite, en concordancia con lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.



310.28  
Exp No. 200 de octubre 31 de 2022  
Infracción



MINISTERIO DE AMBIENTE Y  
DESARROLLO SOSTENIBLE

CONTINUACIÓN AUTO No. 0550-28 ABR 2023



**“POR EL CUAL SE FORMULA PLIEGO DE CARGOS DENTRO DE UN  
PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL”**

**ARTÍCULO TERCERO: NOTIFÍQUESE** el presente acto administrativo al señor **ELKIN ALBERTO TORRES VERGARA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 92.520.700, o su apoderado debidamente constituido, en la calle 16 No. 12-20 del municipio de Santiago de Tolú-Sucre, en los términos consagrados en los artículos 67, 68 y 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO:** Contra este Auto no procede recurso alguno, conforme a lo establecido en el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**JOHNNY AVENDAÑO ESTRADA**  
Director General  
CARSUCRE

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Maria Fernanda Arrieta Núñez	Abogada contratista	
Revisó	Laura Benavides González	Secretaria General – CARSUCRE	
Los arriba firmante declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del remitente.			

