

Exp No. 121 de mayo 18 de 2023
Infracción Ambiental

AUTO N.º 1478

08 NOV 2023

**“POR EL CUAL SE FORMULA PLIEGO DE CARGOS DENTRO DE UN
PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL”**

EL DIRECTOR GENERAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE
SUCRE – CARSUCRE, en ejercicio de sus facultades legales y en especial las
conferidas por la Ley 99 de 1993 y,

CONSIDERANDO

Que, mediante queja anónima #148 de 05 de diciembre de 2022, se denunció ante
la Corporación la tala indiscriminada de muchos árboles en la finca “Cayo Lorenzo”,
ubicada a 4 km de la vía que de Sincé conduce al corregimiento de Granadas, de
propiedad de la señora Tulia Herazo por parte del señor Bairon Caballero.

Acto seguido, CARSUCRE a través de personal idóneo adscrito a la Subdirección
de Gestión Ambiental, con la finalidad de atender la queja realizó visita de
inspección ocular y técnica el día 12 de enero de 2023, profiriéndose informe de
visita No. 0026 de 01 de marzo de 2023, en el que se denota lo siguiente:

“DESARROLLO DE LA VISITA

*El día 12 de enero de 2023, siendo las 8:00 a.m, los suscritos EPARQUIO ALVIS
SANTOS, técnico administrativo de la SGA, HUGO PEREZ ROMERO, profesional
especializado SGA, funcionarios de la Corporación Autónoma Regional de Sucre –
CARSUCRE, en desarrollo de sus obligaciones, procedieron a programar visita de
inspección técnica ocular, a fin de verificar lo enunciado en la queja N° 148 de 05
de diciembre de 2022, constatándose lo siguiente:*

*Estando en el sitio referenciado, que corresponde al predio Cayo Lorenzo,
localizado en la vía que comunica al municipio de Sincé (Sucre) con el corregimiento
de Granada, se obtuvo el hallazgo de SESENTA Y OCHO (68) árboles talados, por
acción de motosierra, los cuales fueron intervenidos por orden del señor BAIRON
CABALLERO BALLESTEROS, quien actúa en calidad de arrendatario del predio
visitado, cuya propietaria es la señora TULIA HERAZO, quien arrendó la finca al
presunto infractor.*

*En el sitio indicado se evidencian SESENTA Y OCHO (68) tocones pertenecientes
a especies arbóreas nativas y típicas del bosque seco tropical (Bs-T), las cuales se
encuentran tenidas en el suelo. En el sitio no se registró personal de la finca
realizando el aprovechamiento forestal, pero en la finca se encontró los residuos del
aprovechamiento forestal presuntamente ilegal.*

*Con lo evidenciado en campo, se realizó inventario forestal de los árboles afectados,
llegando a evidenciar SESENTA Y OCHO (68) individuos de especies forestales
nativas de la región ubicados en área de influencia de un pequeño meandro que
pasa por la finca el cual descarga sus aguas a otras fuentes hídricas de importancia
en la región. El aprovechamiento forestal realizado fue en zona aledaña a un
ecosistema de gran importancia ambiental, donde confluye gran cantidad variedad
de fauna.*

(...)

Carrera 25 No. 25 – 101 Avenida Ocala, Sincelejo – Sucre
Teléfono: Conmutador 605-2762037 Línea verde 605-2762039
Web. www.carsucre.gov.co E-mail: carsucre@carsucre.gov.co

Exp No. 121 de mayo 18 de 2023
Infracción Ambiental

CONTINUACIÓN AUTO N.º 478 --- 08 NOV 2023

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS DENTRO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL”

De acuerdo a lo anterior, se determina que el volumen total de árboles talados, corresponde a 18,537 m³, considera madera ordinaria y no se encuentran en veda como lo establece la Resolución 0617 de 2015, acto administrativo emitido por CAR SUCRE. El área afectada es de aproximadamente 1.7 hectáreas.

Es sustancial mencionar, que las intervenciones arbóreas sin previo permiso y evaluación por personal técnico capacitado, donde no se establezcan medidas de compensación ambiental para minimizar los impactos por pérdida de cobertura vegetal, causan impactos negativos en el ambiente, por carencia de cobertura vegetal en zonas específicas que coadyuvan a la captación de CO₂, y sirven de refugio para aves y mamíferos, así mismo, la amplia cobertura vegetal propende al desarrollo de especies locales, y a la correcta sinergia de las cadenas tróficas. La disminución considerada de esta, causa desequilibrio ambiental, promoviendo el detrimento de la fauna de forma consecuente, dado que la disminución del número de individuos de una especie, conlleva a la disminución del número de otra, por efectos de alimentación, teniendo en cuenta que las aves dependen de la producción de insectos y frutas, así mismo, los mamíferos requieren de fuentes de alimentación, derivadas de la propagación y distribución de especies arbóreas en un determinado lugar, la cual se garantiza, con el balance correcto de nutrientes en el suelo y el mantenimiento adecuado y controlado de la cobertura vegetal, por lo tanto la deforestación contribuye directamente, a la falta de desarrollo sostenible local encaminado a garantizar la seguridad alimentaria departamental.”

Que, mediante Auto No. 0855 de 20 de julio de 2023, notificado por aviso el día 20 de septiembre de 2023, la Corporación dio inicio al procedimiento sancionatorio ambiental, en contra del señor BAIRON CABALLERO BALLESTEROS, identificado con cédula de ciudadanía No. 8.173.067, por los hechos evidenciados y plasmados en el informe de visita No. 0026 de 01 de marzo de 2023.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Que, la **Constitución Política**, con relación a la protección del medio ambiente, contiene, entre otras, las siguientes disposiciones:

“Artículo 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”.

“Artículo 80. El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas”.

Exp No. 121 de mayo 18 de 2023
Infracción Ambiental

CONTINUACIÓN AUTO N.º 1 4 7 8

08 NOV 2023

**“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS DENTRO DE UN PROCEDIMIENTO
SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL”**

Que, el **Decreto Ley 2811 de 1974** “Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente”:

“Artículo 8.- Se consideran factores que deterioran el ambiente, entre otros:

- a. La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables;
- b. La degradación, la erosión y el revenimiento de suelos y tierras;
- c. Las alteraciones nocivas de la topografía;
- d. Las alteraciones nocivas del flujo natural de las aguas;
- e. La sedimentación en los cursos y depósitos de agua;
- f. Los cambios nocivos del lecho de las aguas;
- g. La extinción o disminución cuantitativa o cualitativa de especies animales o vegetales o de recursos genéticos;
- h. La introducción, y propagación de enfermedades y de plagas;
- i. La introducción, utilización y transporte de especies animales o vegetales dañinas o de productos de sustancias peligrosas;
- j. La alteración perjudicial o antiestética de paisajes naturales;
- k. La disminución o extinción de fuentes naturales de energía primaria;
- l. La acumulación o disposición inadecuada de residuos, basuras, desechos y desperdicios;
- m. El ruido nocivo;
- n. El uso inadecuado de sustancias peligrosas;
- o. La eutroficación, es decir, el crecimiento excesivo y anormal de la flora en lagos y lagunas;
- p. La concentración de población humana urbana o rural en condiciones habitacionales que atenten contra el bienestar y la salud.”

Que, el **Decreto 1076 de 2015** “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”:

“Artículo 2.2.1.1.7.1. Procedimiento Solicitud. Toda persona natural o jurídica que pretenda realizar aprovechamiento de bosques naturales o productos de la flora silvestre ubicados en terrenos de dominio público o privado deberá presentar, a la Corporación competente, una solicitud que contenga:

- a) Nombre del solicitante;
- b) Ubicación del predio, jurisdicción, linderos y superficie;
- c) Régimen de propiedad del área;
- d) Especies, volumen, cantidad o peso aproximado de lo que se pretende aprovechar y uso que se pretende dar a los productos;
- e) Mapa del área a escala según la extensión del predio. El presente requisito no se exigirá para la solicitud de aprovechamientos forestales domésticos.

Exp No. 121 de mayo 18 de 2023
Infracción Ambiental

CONTINUACIÓN AUTO N.º 1478

08 NOV 2023

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS DENTRO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL”

Parágrafo. - Los linderos de las áreas solicitadas para aprovechamiento forestal serán establecidos con base en la cartografía básica del IGAC, cartografía temática del Ideam o por la adoptada por las Corporaciones, siempre y cuando sea compatible con las anteriores, determinando las coordenadas planas y geográficas. En los casos donde no sea posible obtener la cartografía a escala confiable, las Corporaciones, en las visitas de campo a que hubiere lugar, fijarán las coordenadas con la utilización del Sistema de Posicionamiento Global (GPS), el cual será obligatorio.”

Que, la **Ley 1333 de 21 de julio de 2009** “Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”:

“Artículo 1o. Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Parágrafo. En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.”

“Artículo 5o. Infracciones. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Parágrafo 1o. En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

Parágrafo 2o. El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.”

“Artículo 24. Formulación de cargos. Cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS DENTRO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL”

debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado. El acto administrativo que contenga el pliego de cargos deberá ser notificado al presunto infractor en forma personal o mediante edicto. Si la autoridad ambiental no cuenta con un medio eficaz para efectuar la notificación personal dentro de los cinco (5) días siguientes a la formulación del pliego de cargos, procederá de acuerdo con el procedimiento consagrado en el artículo 44 del Código Contencioso Administrativo. El edicto permanecerá fijado en la Secretaría Legal o la dependencia que haga sus veces en la respectiva entidad por el término de cinco (5) días calendario. Si el presunto infractor se presentare a notificarse personalmente dentro del término de fijación del edicto, se le entregará copia simple del acto administrativo, se dejará constancia de dicha situación en el expediente y el edicto se mantendrá fijado hasta el vencimiento del término anterior. Este último aspecto deberá ser cumplido para todos los efectos en que se efectúe notificación por edicto dentro del proceso sancionatorio ambiental. Para todos los efectos, el recurso de reposición dentro del procedimiento sancionatorio ambiental se concederá en el efecto devolutivo.”

“Artículo 25. Descargos. Dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos al presunto infractor este, directamente o mediante apoderado debidamente constituido, podrá presentar descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que estime pertinentes y que sean conducentes.

Parágrafo. Los gastos que ocasione la práctica de una prueba serán a cargo de quien la solicite.”

CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

Que, de acuerdo a lo anterior y teniendo en cuenta los hechos que se investigan, se vislumbra una violación a una norma ambiental lo cual constituye una infracción.

a. Consideraciones técnicas para la formulación del pliego de cargos.

Que, de conformidad con el informe de visita No. 0026 de 01 de marzo de 2023 rendido por la Subdirección de Gestión Ambiental, se puede advertir que el señor BAIRON CABALLERO BALLESTEROS, identificado con cédula de ciudadanía No. 8.173.067, presuntamente realizó intervención forestal de sesenta y ocho (68) individuos de especies forestales nativas de la región con un volumen total de 18,537 m³, los cuales se encontraban en la finca Cayo Lorenzo, localizada en la vía que del municipio de Sincé conduce al corregimiento de Granada, bajo las coordenadas geográficas Lat: 9.268239 Long: -75.125056, sin contar previamente con la respectiva autorización y/o permiso de aprovechamiento forestal otorgado por la autoridad ambiental competente.

Exp No. 121 de mayo 18 de 2023
Infracción Ambiental

CONTINUACIÓN AUTO N.º 1478

08 NOV 2023

**“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS DENTRO DE UN PROCEDIMIENTO
SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL”**

b. Del caso en concreto.

Que, de la lectura de los anteriores razonamientos, se concluye que la normatividad tendiente a la protección y conservación del medio ambiente, establece circunstancias en que las personas naturales o jurídicas pueden hacer uso de los recursos naturales renovables, solo con la debida tramitación y obtención de los respectivos permisos, licencias o autorizaciones, expedidos por parte de la autoridad ambiental competente, así como las obligaciones contenidas en éstos y, que el incumplimiento a dichas obligaciones, puede ocasionar la imposición de las sanciones dispuestas en la correspondiente norma sancionatoria ambiental.

Que, conforme a lo contenido en el expediente de infracción No. 121 de 18 de mayo de 2023, se puede advertir que el señor BAIRON CABALLERO BALLESTEROS, identificado con cédula de ciudadanía No. 8.173.067, con su actuar infringe la normatividad ambiental citada anteriormente; por lo cual para esta Corporación se configuran los elementos de hecho y de derecho, para proceder a formular pliego de cargos, dentro del procedimiento sancionatorio ambiental.

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: FORMULAR PLIEGO DE CARGOS en contra del señor BAIRON CABALLERO BALLESTEROS, identificado con cédula de ciudadanía No. 8.173.067, dentro del procedimiento sancionatorio ambiental iniciado mediante Auto No. 0855 de 20 de junio de 2023, de acuerdo con las consideraciones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo, así:

CARGO ÚNICO: Realizó intervención forestal de sesenta y ocho (68) individuos de especies forestales nativas de la región con un volumen total de 18,537 m³, los cuales se encontraban en la finca Cayo Lorenzo, localizada en la vía que del municipio de Sincé conduce al corregimiento de Granada, bajo las coordenadas geográficas Lat: 9.268239 Long: -75.125056, sin contar previamente con la respectiva autorización y/o permiso otorgado por la autoridad ambiental competente, incumplimiento con ello lo establecido en el artículo 2.2.1.1.7.1 del Decreto 1076 de 2015 *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”* y el artículo 8º en los literales g y j del Decreto Ley 2811 de 1974 *“Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente”*. Lo anterior fue evidenciado por técnico administrativo y profesional especializado de la Subdirección de Gestión Ambiental de CARSUCRE el día 12 de enero de 2023, en visita que se registró mediante informe de visita No. 0026 de 01 de marzo de 2023.

ARTÍCULO SEGUNDO: El señor BAIRON CABALLERO BALLESTEROS, identificado con cédula de ciudadanía No. 8.173.067, dispone del término de diez



Exp No. 121 de mayo 18 de 2023
Infracción Ambiental

CONTINUACIÓN AUTO N.º 1478

08 NOV 2023

“POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS DENTRO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO DE CARÁCTER AMBIENTAL”


(10) días hábiles contados a partir del día siguiente a la notificación del presente Auto, para presentar los respectivos descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de las pruebas que estime pertinente y que sean conducentes con sus argumentos de defensa, de acuerdo con lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.



PARÁGRAFO: La totalidad de los gastos que ocasione la práctica de las pruebas serán a cargo de quien las solicite, en concordancia con lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFÍQUESE el presente acto administrativo al señor BAIRON CABALLERO BALLESTEROS, identificado con cédula de ciudadanía No. 8.173.067, o su apoderado debidamente constituido, residente en la finca Cayo Lorenzo, localizada en la vía que del municipio de Sincé conduce al corregimiento de Granada, de conformidad con lo establecido en los artículos 67 al 69 y 71 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO: Contra este acto administrativo no procede recurso, de conformidad con el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE


JOHNNY AVENDAÑO ESTRADA
Director General
CARSUORE

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	María Arrieta Núñez	Abogada contratista	
Revisó	Laura Benavides González	Secretaría General – CARSUORE	
Los arriba firmante declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para la firma del remitente.			