



RESOLUCIÓN No. 2 0 DIC 2022)

# 1737

# "POR MEDIO DE LA CUAL SE REVOCA DE OFICIO UNAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

EL DIRECTOR GENERAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE SUCRE – CARSUCRE, en ejercicio de sus facultades legales y en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, y

#### CONSIDERANDO

Que mediante Auto N° 0369 del 3 de marzo de 2014, se abrió procedimiento sancionatorio ambiental contra el MUNICIPIO DE COVEÑAS, por la posible violación a la normatividad ambiental y se formularon cargos por presuntamente no ha suspendido los vertimientos hacia la zona de amortiguación en las áreas de manglar de la ciénega de la caimanera, incumpliendo lo ordenado en la Resolución 0130 del 3 de marzo de 2010 expedida por CARSUCRE.

Que mediante Auto N° 1716 del 6 de julio de 2016, CARSUCRE aperturo periodo probatorio por el termino de 30 días la investigación y remitió el expediente a la subdirección de gestión ambiental para que practicaran visita.

Que la subdirección de gestión ambiental practico visita y rindió informe de visita de fecha 19 de diciembre de 2018.

Que mediante Auto N° 1268 del 4 de noviembre de 2020, se decretó ampliación del periodo probatorio por treinta días más y se ordenó remitir el expediente a la subdirección de gestión ambiental para que rindan informe técnico de cálculo de la multa.

Que la subdirección de gestión ambiental practico visita y rindió informe de seguimiento de fecha 16 de octubre de 2020.

### PROCEDENCIA DE LA REVOCATORIA DIRECTA

Que el artículo 209 de la Constitución Política señala que: "La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones".

Que así mismo el artículo 3º del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, establece: "Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad".

Que el numeral 11 del artículo 3º del citado Código en relación con los principios orientadores de las actuaciones administrativas, señala que: "En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las

Carrera 25 25 – 101 Av. Ocala , Teléfono : Conmutador 605-2762037 Línea Verde 605-2762039. Dirección General: 605-2762045 Web. www.carsucre.gov.co E-mail : carsucre@carsucre.gov.co Sincelejo – Sucre





# CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN No. ( 2 0 DIC 2022 )



### "POR MEDIO DE LA CUAL SE REVOCA DE OFICIO UNAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa".

Que en efecto, con la Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, se establece en el Capítulo IX la "Revocatoria directa de los actos administrativos".

Que en el artículo 93 del mismo Código, se establecieron las causales de revocación directa de los actos administrativos señalando que los mismos deberán ser revocados por las autoridades que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores jerárquicos o funcionales, de oficio o a solicitud de parte, en cualquiera de los siguientes casos:

- 1. Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley.
- 2. Cuando no estén conformes con el interés público o social, o atenten contra él.
- 3. Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona.

Que el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo señala que, la revocación directa de los actos administrativos a solicitud de parte no procederá por la causal del numeral 1° del artículo 93 del citado código, cuando el peticionado haya interpuesto los recursos de que dichos actos sean susceptibles, ni en relación con los cuales haya operado la caducidad para su control judicial.

Que en cuanto a la oportunidad, la revocación directa de los actos administrativos podrá cumplirse aun cuando se haya acudido ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, siempre que no se haya notificado auto admisorio de la demanda.

En ese entendido la revocación de los actos administrativos que hayan sido expedidos por las autoridades administrativas, que en este caso fue la Corporación Autónoma Regional de Sucre – CARSUCRE, podrán ser examinados por la misma entidad. Es así como ha sido catalogado en la jurisprudencia del Consejo de Estado 1100-103-25000-2005-00114-0 Magistrado Ponente Gerardo Arenas Monsalve:

"En nuestro ordenamiento contencioso la revocatoria directa está concebida como una prerrogativa de control de la misma administración sobre sus actos que le permite volver a decidir sobre asuntos ya decididos en Procura de corregir en forma directa o a petición de parte las actuaciones lesivas de la constitucionalidad de la legalidad o derechos fundamentales (...)"

#### CONSIDERACIONES DE LA CORPORACIÓN

Que revisado el expediente, se observa que frente al procedimiento administrativo sancionatorio ocurrió un error de formalidad o error en la forma referente al acto administrativo de apertura y formulación de cargos, es claro que dicho acto administrativo coligen ambas actuaciones administrativas vulnerando el derecho al debido proceso del presunto infractor, en la medida en que, se consignó en un solo acto administrativo la decisión de iniciar el proceso sancionatorio ambiental y formular cargos, pretermitiendo así una etapa procesal identificada en la Ley 1333 de 2009 como autónoma y con características propias, la iniciación del procedimiento sancionatorio previsto en el artículo



CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN No.

## "POR MEDIO DE LA CUAL SE REVOCA DE OFICIO UNAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

18 de dicha normatividad, invalidando esta circunstancia, el procedimiento administrativo sancionatorio.

Para el caso, resulta de trascendental importancia traer colación nuevamente las diferencias que una y otra etapa presentan en su agotamiento y el carácter teleológico de las mismas. Siendo ello así, la iniciación o apertura del procedimiento busca la verificación de los hechos u omisiones constitutivas de la infracción a las normas ambientales, a efectos de resolver si da paso a la cesación del procedimiento o a la formulación de cargos en contra del presunto trasgresor.

Por su parte, la formulación de cargos procede cuando existe "mérito" para ello, por lo tanto, es posible colegir que el presupuesto exigido por el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, es que los hechos u omisiones que dieron lugar a la actuación administrativa se encuentren verificados y que ello quede plasmado en un acto administrativo debidamente motivado.

Así las cosas, la Corporación en aras de garantizar el principio y derecho del debido proceso, procederá a REVOCAR Auto N° 0369 del 3 de marzo de 2014, Auto N° 1716 del 6 de julio de 2016 y el Auto N° 1268 del 4 de noviembre de 2020 expedidos por CARSUCRE.

Por lo anterior, se ordenará que por auto separado se repongan las actuaciones a que haya lugar.

Que se hace necesario, REMÍTIR el expediente a la Subdirección de Gestión de Asuntos Marinos y Costeros de CARSUCRE, para que designe al profesional idóneo de acuerdo con el eje temático y sirvan practicar visita de inspección ocular y técnica en el MUNICIPIO DE COVEÑAS, con el fin de verificar si persisten los vertimientos hacia la zona de amortiguación en las áreas de manglar de la ciénega de la caimanera, Désele un término de veinte (20) días.

Por lo anteriormente expuesto,

### **RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** REVOCAR el Auto N° 0369 del 3 de marzo de 2014, Auto N° 1716 del 6 de julio de 2016 y el Auto N° 1268 del 4 de noviembre de 2020 expedidos por CARSUCRE dentro del expediente sancionatorio ambiental No. 474 de octubre 3 de 2019 por las razones expuestas en los considerandos.

ARTÍCULO SEGUNDO: REPÓNGANSE las actuaciones a que haya lugar por acto administrativo separado, de conformidad a la ley, por las razones expuestas en los considerandos de la presente providencia.

ARTICULO TERCERO: REMÍTASE el expediente a la Subdirección de Gestión de Asuntos Marinos y Costeros de CARSUCRE, para que designe al profesional idóneo de acuerdo con el eje temático y sirvan practicar visita de inspección ocular y técnica en el MUNICIPIO DE COVEÑAS, con el fin de verificar si persisten los vertimientos hacia la zona de amortiguación en las áreas de manglar de la ciénega de la caimanera, Désele un término de veinte (20) días.

\*\*\* 



CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN No.

# 1737

### "POR MEDIO DE LA CUAL SE REVOCA DE OFICIO UNAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

ARTICULO CUARTO: NOTIFÍQUESE la presente providencia al MUNICIPIO DE COVEÑAS, identificado con NIT 823.003.543-7, representado legalmente por su alcalde municipal y/o quien haga sus veces, ubicado en la Calle 9B Nro. 23A - 15, Municipio de Coveñas- Sucre, correo electrónico notificacionesjudiciales@covenas-sucre.gov.co de conformidad con lo establecido en el artículo 8 de la ley 2213 de 2022 y en concordancia con la ley 1437 de 2011

ARTÍCULO QUINTO: PUBLÍQUESE la presente Resolución en la página web de la Corporación.

**ARTÍCULO SEXTO:** Una vez ejecutoriada la presente providencia remítase copia a la Procuraduría Ambiental y Agraria de Sucre.

ARTÍCULO SEPTIMO: Contra la presente providencia no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

JOHNNY AVENDAÑO ESTRADA Director General CARSUCRE

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó ·	Olga Arrazola S.	Abogada Contratista	5
Revisó	Laura Benavides González	Secretaria General - CARSUCRE	10
Los arriba firmante de disposiciones legales remitente.	eclaramos que hemos revisado el pre y/o técnicas vigentes y por lo tanto, t	sente documento y lo encontramos ajus ajo nuestra responsabilidad lo presentar	mos para la firma del